

Số: /BC-UBND

Khánh Hòa, ngày tháng 8 năm 2025

BÁO CÁO

Giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm tra dự thảo nghị quyết quy định mức thu, nộp, quản lý và sử dụng phí thẩm định hồ sơ cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất; lệ phí cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu tài sản gắn liền với đất trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa

Căn cứ Báo cáo số 05/BC-BKTNS ngày 12/8/2025 của ban Kinh tế - Ngân sách Hội đồng nhân dân tỉnh về việc thẩm tra dự thảo nghị quyết quy định mức thu, nộp, quản lý và sử dụng phí thẩm định hồ sơ cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất; lệ phí cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu tài sản gắn liền với đất trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa.

Sau khi rà soát, UBND tỉnh giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm tra, cụ thể như sau:

I. Nội dung tiếp thu ý kiến thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách Hội đồng nhân dân tỉnh

UBND tỉnh đã tiếp thu, điều chỉnh nội dung theo ý kiến của Ban Kinh tế - Ngân sách, cụ thể như sau:

1. Về phần Sự cần thiết ban hành Nghị quyết

Bổ sung ngày lấy ý kiến các thành viên UBND tỉnh tại Tờ trình số 885/TTr-UBND ngày 23/7/2025 của UBND tỉnh, cụ thể là ngày 17/7/2025.

2. Về phần Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng

Về đối tượng miễn, giảm, theo khoản 1 Điều 10 Luật phí, lệ phí quy định “*Các đối tượng thuộc diện miễn, giảm phí, lệ phí bao gồm trẻ em, hộ nghèo, người cao tuổi, người khuyết tật, người có công với cách mạng, đồng bào dân tộc thiểu số ở các xã có điều kiện kinh tế - xã hội đặc biệt khó khăn và một số đối tượng đặc biệt theo quy định của pháp luật*”, dự thảo Nghị quyết chỉ đề nghị miễn phí, lệ phí đối với người có công với cách mạng theo quy định của pháp luật, hộ nghèo theo chuẩn nghèo được quy định, đồng bào dân tộc thiểu số cư trú tại các xã thuộc khu vực có điều kiện kinh tế - xã hội đặc biệt khó khăn theo quy định và người khuyết tật theo quy định của pháp luật; chưa quy định các đối tượng còn lại là trẻ em và người cao tuổi.

UBND tỉnh tiếp thu ý kiến và đề xuất bổ sung đối tượng được giảm 20% phí khi thực hiện các thủ tục hành chính về đất đai, cụ thể:

- Trẻ em theo pháp luật về trẻ em.

- Người cao tuổi theo pháp luật về người cao tuổi.

II. Nội dung giải trình đối với ý kiến thẩm tra của Ban Kinh tế Ngân sách Hội đồng nhân dân tỉnh

1. Về ý kiến phạm vi điều chỉnh trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa (mới)

Đề án có phạm vi điều chỉnh trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa (trước hợp nhất) và đã được Thường trực HĐND tỉnh thống nhất tại Văn bản số 353/HĐNDVP ngày 19/6/2025. Tại dự thảo Nghị quyết kèm theo Tờ trình số 885/TTr-UBND ngày 23/7/2025 của UBND tỉnh, phạm vi điều chỉnh trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa (sau hợp nhất) có sự chưa phù hợp với nội dung đăng ký xây dựng Nghị quyết của HĐND tỉnh tại Tờ trình số 7461/TTr-UBND ngày 16/6/2025 của UBND tỉnh và Đề án kèm theo Quyết định số 1455/QĐ-UBND ngày 02/6/2025 của UBND tỉnh.

Bên cạnh đó, theo Tờ trình số 885/TTr-UBND, ngày 19/6/2025, Sở Nông nghiệp và Môi trường tổ chức lấy ý kiến góp ý của các cơ quan, đơn vị, địa phương và đã được Sở Tài chính (trước hợp nhất) và UBND các huyện, thị xã (Khánh Vĩnh, Khánh Sơn, Diên Khánh, Ninh Hòa) cho ý kiến góp ý. Nội dung này cũng đã được Sở Tư pháp đề nghị tại mục II.2.d Báo cáo số 13/BC-STP ngày 04/7/2025. Sau đó, ngày 10/7/2025, Sở Nông nghiệp và Môi trường có văn bản số 299/SNNMT-KHTC về việc tiếp thu, giải trình Nghị quyết của HĐND tỉnh về việc quy định mức thu, nộp, quản lý và sử dụng phí thẩm định hồ sơ cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất; lệ phí cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu tài sản gắn liền với đất trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa và đã được Sở Tư pháp có Văn bản số 204/STP-NV1 ngày 14/7/2025 về việc thống nhất các nội dung tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định Nghị quyết của HĐND tỉnh. Tuy nhiên, qua xem xét hồ sơ trình, Ban nhận thấy nội dung này chưa được cơ quan trình làm rõ. Do đó, Ban đề nghị cơ quan trình làm rõ việc lấy ý kiến của các địa phương thuộc địa bàn tỉnh Ninh Thuận (trước hợp nhất).

UBND tỉnh giải trình như sau:

Ngay sau khi Nghị quyết 202/2025/QH15 ngày 12/6/2025 của Quốc hội về việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp tỉnh có hiệu lực, Sở Nông nghiệp và Môi trường (cơ quan chủ trì soạn thảo) đã thực hiện rà soát văn bản quy phạm pháp luật liên quan đến việc thu, nộp, quản lý và sử dụng phí thẩm định hồ sơ cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất; lệ phí cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu tài sản gắn liền với đất trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa (sau sắp xếp). Kết quả rà soát cho thấy: Nghị định 151/2025/NĐ-CP ngày 12/6/2025 của Chính phủ về quy định về phân định thẩm quyền của chính quyền địa phương 02 cấp, phân quyền, phân cấp trong lĩnh vực đất đai, thẩm quyền của Ủy ban nhân dân cấp huyện đã chuyển giao cho Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp xã.

Tuy nhiên, Nghị quyết số 18/2021/NQ-HĐND ngày 10/12/2021 của HĐND tỉnh Khánh Hòa (trước sắp xếp) đã hết hiệu lực thi hành và cơ quan thu phí, lệ phí chỉ bao gồm: Văn phòng đăng ký đất đai Khánh Hòa và Chi nhánh Văn phòng đăng ký đất đai tại các huyện, thị xã, thành phố và tại Nghị quyết số 23/2024/NQ-HĐND ngày 12/11/2024 của HĐND tỉnh Ninh Thuận (trước sắp xếp), cơ quan thu phí, lệ phí chỉ bao gồm: Sở Tài nguyên và Môi trường; Phòng Tài nguyên và Môi trường cấp huyện; Văn phòng đăng ký đất đai tỉnh và Chi nhánh Văn phòng đăng ký đất đai các huyện, thành phố. Như vậy, cả hai Nghị quyết đều chưa phù hợp để áp dụng trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa (sau sắp xếp). Do đó, cơ quan chủ trì soạn thảo tiếp tục thực hiện theo văn bản số 353/HĐNDVP ngày 19/6/2025 của Thường trực HĐND.

Để đảm bảo tính thống nhất trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa (sau sắp xếp), Sở Nông nghiệp và Môi trường đã có văn bản số 1651/SNNMT-KHTC ngày 06/8/2025 về việc lấy ý kiến dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh về quy định mức thu, nộp, quản lý và sử dụng phí thẩm định hồ sơ cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất; lệ phí cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu tài sản gắn liền với đất trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa gửi Ủy ban nhân dân các xã, phường, đặc khu thuộc tỉnh Khánh Hòa. Đến ngày 13/8/2025, 26 địa phương tham gia ý kiến (bao gồm 11 địa phương trên địa bàn tỉnh Ninh Thuận trước sắp xếp). Sở Nông nghiệp và Môi trường kèm bảng tổng hợp ý kiến, tiếp thu giải trình ý kiến góp ý đối với dự thảo nghị quyết cụ thể: tiếp thu 01 nội dung.

2. Về ý kiến mức thu lệ phí:

Về mức lệ phí, qua rà soát hồ sơ, Ban Kinh tế Ngân sách yêu cầu làm rõ việc cơ quan trình xây dựng mức lệ phí mà không phân biệt mức thu giữa khu vực đô thị và nông thôn là chưa bảo đảm nguyên tắc theo quy định tại điểm đ khoản 2 Điều 5 Thông tư số 85/2019/TT-BTC ngày 29/11/2019 của Bộ Tài chính. UBND tỉnh giải trình như sau:

- Mức thu lệ phí theo dự thảo Nghị quyết đã quy định đối với tổ chức cao hơn mức thu đối với cá nhân, cơ bản phù hợp với điều kiện cụ thể của địa phương, chính sách phát triển kinh tế - xã hội của địa phương.

- Mức thu lệ phí đối với cá nhân theo dự thảo Nghị quyết hiện không phân biệt mức thu giữa khu vực đô thị và nông thôn, nguyên do: mức thu lệ phí đề xuất đã có tham khảo và so sánh với mức thu lệ phí của tỉnh Ninh Thuận (trước sắp xếp) được ban hành theo Nghị quyết số 23/2020/NQ-HĐND tỉnh Ninh Thuận; cụ thể: mức thu lệ phí theo dự thảo Nghị quyết từ 8.000 đồng - 25.000 đồng; mức thu lệ phí tại tỉnh Ninh Thuận (trước sắp xếp) tại khu vực đô thị từ 20.000 đồng – 80.000 đồng, tại khu vực nông thôn giảm 50% tương ứng mức thu từ 10.000 đồng – 40.000 đồng. Như vậy, mức thu lệ phí theo dự thảo Nghị

quyết không cao hơn và phù hợp khi áp dụng trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa (mới).

Bên cạnh đó, mức thu lệ phí theo dự thảo Nghị quyết giữ nguyên do với mức thu tại Nghị quyết số 18/2021/NQ-HĐND ngày 10/12/2021 của HĐND tỉnh Khánh Hòa (trước sắp xếp), đồng thời cũng kế thừa và không điều chỉnh tăng so với mức thu lệ phí quy định tại Nghị quyết số 14/2016/NQ-HĐND ngày 13/12/2016 của HĐND tỉnh Khánh Hòa (trước sắp xếp), cụ thể từ 10.000 đồng – 25.000 đồng đối với cá nhân. Như vậy, mức thu lệ phí theo quy định nay mang tính chất tượng trưng, nhằm đảm bảo phù hợp với điều kiện kinh tế - xã hội của địa phương, không tạo gánh nặng cho người dân, đồng thời vẫn đảm bảo có nguồn thu NSNN để bù đắp một phần chi phí thực hiện thủ tục hành chính.

UBND tỉnh đề xuất giữ nguyên mức thu lệ phí như dự thảo Nghị quyết để góp phần duy trì sự ổn định chính sách, đồng thời tạo thuận lợi cho người dân khi thực hiện các thủ tục hành chính.

3. Về ý kiến dự thảo Nghị quyết

- Tại phần căn cứ, UBND tỉnh tiếp thu đề nghị tuân thủ hướng dẫn tại Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 187/2025/NĐ-CP ngày 01/7/2025 sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 79/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ về kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa và xử lý văn bản quy phạm pháp luật.

- Tại khoản 2 Điều 4, UBND tỉnh tiếp thu đề nghị xác định rõ thời điểm có hiệu lực của Nghị quyết, cụ thể từ ngày 15/8/2025.

UBND tỉnh báo cáo tiếp thu, giải trình, trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét thông qua./.

(Đính kèm dự thảo Nghị quyết chỉnh sửa sau khi thẩm tra).

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh;
- Chủ tịch UBND tỉnh (Báo cáo);
- Các PCT UBND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Ban KT-NS HĐND tỉnh;
- Sở Tài chính;
- VPUB:LĐV.P, KT, XDND;
- Lưu: VT, TB, HL.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT.CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Trần Hòa Nam